



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики**

ул. Идрисова, д.42
Грозный, Чеченская Республика, 364000

04.05.2016 № 22-18-16-2016/215

Министру культуры
Чеченской Республики

Дааеву Х-Б.Б.

ул. Гайрбекова, 69,
г. Грозный, Чеченская Республика,
Россия, 364024.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
о порядке опубликования нормативных правовых актов

Прокуратурой республики проведена проверка исполнения органами государственной власти ЧР предъявляемых законодательством требований по своевременному опубликованию принимаемых ими нормативных правовых актов, а также направлению их копий в управление Минюста России по ЧР для включения в федеральный регистр и проведения правовой экспертизы.

По результатам проверки в деятельности министерства культуры Чеченской Республики (далее - Министерство) выявлены существенные нарушения федерального и республиканского законодательства, в том числе Конституции РФ, Федерального закона от 06.11.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) и Конституции ЧР.

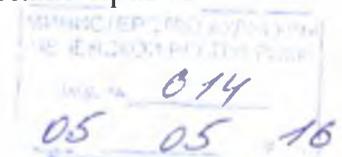
Так, согласно ч. 3 ст. 15 Конституции РФ, любые нормативные правовые акты (далее - НПА), затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Федеральный закон № 184-ФЗ в п. 5 ст. 8 устанавливает, что законы и иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять дней после их официального опубликования.

Пунктом 5 ст. 6 Конституции ЧР предусмотрено, что нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Аналогичные положения содержатся в законе Чеченской Республики от 29.12.2014 № 56-рз «О порядке официального опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов Чеченской Республики» (далее - Закон ЧР № 56-рз) и Указе Главы Администрации Чеченской Республики от 14.03.2003 № 24 «О порядке опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов,

АБ № 002522



принятых органами государственной власти Чеченской Республики» (далее – Указ № 24).

В соответствии с ч. 1 ст. 7 Закона ЧР № 56-рз, нормативные правовые акты органов исполнительной власти Чеченской Республики, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций или имеющие межведомственный характер, подлежат обязательному опубликованию в источниках официального опубликования нормативных правовых актов Чеченской Республики.

В п. 2 Указа № 24 говорится, что любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также права и обязанности юридических лиц, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Согласно ч. 1 ст. 9 Закона ЧР № 56-рз и п. 4 Указа № 24, нормативные правовые акты органов государственной власти Чеченской Республики подлежат обязательному опубликованию в газете «Вести республики».

Вопреки вышеназванным требованиям законов до настоящего времени официально не опубликованы 8 нормативных правовых актов Министерства, а именно приказы: от 08.02.2013 № 16-ос «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по предоставлению доступа к официальным изданиям, хранящимся в библиотеках, в том числе к фонду редких книг, с учетом соблюдения требований законодательства Российской Федерации об авторских и смежных правах» и вносящие в него изменения приказы от 27.02.2013 № 26-ос, от 09.10.2013 № 94-ос, от 20.02.2016 № 14-ос, от 05.04.2016 № 29-ос, а также приказ от 08.02.2013 № 17-ос «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по предоставлению доступа к справочно-поисковому аппарату библиотек, базам данных» и вносящие в него изменения приказы от 20.02.2016 № 15-ос и 06.04.2016 № 30-ос.

В соответствии с п. 2 Указа Президента Российской Федерации от 10.08.2000 № 1486 «О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации», высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации (руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) предписано обеспечивать направление в Министерство юстиции Российской Федерации копий нормативных правовых актов субъектов РФ в 7-дневный срок после их принятия, а также официальных изданий, в которых публикуются нормативные правовые акты субъектов РФ, для включения этих актов в федеральный регистр и проведения правовой экспертизы.

Нарушения законов в части своевременного официального опубликования нормативных правовых актов не позволяют обеспечить исполнение требований п. 2 Указа Президента РФ от 10.08.2000 № 1486 о своевременном направлении в управление Минюста России по ЧР (далее - Управление) официальных изданий, в которых они публикуются, что негативно сказывается на работе по ведению федерального регистра.

Обращая внимание на данные нарушения федерального и республиканского законодательства, прокуратура преследует цели защиты прав граждан и укрепления авторитета органов государственной власти Чеченской Республики. Юридическая выверенность нормативных правовых актов является важной составляющей повышения доверия жителей республики к органам власти.

Представляется, что несвоевременное опубликование или неопубликование вовсе нормативных правовых актов создает благоприятную почву для оспаривания заинтересованными лицами их юридической силы. Кроме того, нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, принятые де-факто, не могут применяться де-юре, так как они не опубликованы официально для всеобщего сведения, что не способствует укреплению авторитета Министерства и может повлечь за собой социальную напряженность в республике.

Данные нарушения действующего законодательства стали возможны по причине ненадлежащего исполнения своих функциональных обязанностей консультантом сектора пресс-службы департамента организационной работы и кадровой политики Чапхановой М.Д., на которую возложено обеспечение своевременного опубликования нормативных правовых актов.

На основании изложенного, руководствуясь п. 3 ст. 7 и ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры республики и принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

2. Опубликовать в официальном печатном издании приказы Министерства от 08.02.2013 № 16-ос, от 27.02.2013 № 26-ос, от 09.10.2013 № 94-ос, от 20.02.2016 № 14-ос, от 05.04.2016 № 29-ос, от 08.02.2013 № 17-ос, от 20.02.2016 № 15-ос и 06.04.2016 № 30-ос, которые до настоящего времени не опубликованы.

3. Направить официальные издания, в которых они опубликованы, в Управление для внесения в Федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

4. Выработать действенный механизм, обеспечивающий своевременное опубликование в соответствующем официальном издании нормативных правовых актов Министерства, направление их копий в установленный 7-дневный срок, а также официальных изданий, в которых они публикуются, в Управление.

5. Решить вопрос о привлечении к адекватной дисциплинарной ответственности консультанта сектора пресс-службы Департамента организационной работы и кадровой политики Чапханову М.Д., и других

должностных лиц, виновность которых будет установлена результатами служебной проверки.

6. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру республики в письменной форме не позднее месячного срока со дня вынесения акта прокурорского реагирования.

Заместитель прокурора республики
старший советник юстиции



В.А. Степанов